



MÓR VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
RÉSZÉRE

sürgősségi indítvány

JAVASLAT

AZ ASP RENDSZERHEZ KAPCSOLÓDÓ INTERFÉSZES
CSATLAKOZÁSI KÉRELEM TÁRGYÁBAN

Mór, 2017.05.31.

Előterjesztő:

Dr. Pála József
jegyző

Előkészítette:
Önkormányzati Iroda

Az ülés típusa: nyilvános

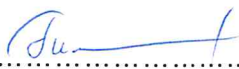
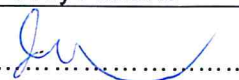
Zárt ülés esetében jogalapja:

Mötv. 46.§ (2) a) ☐

Mötv. 46.§ (2) b) ☐

Mötv. 46.§ (2) c) ☐

Az előterjesztést véleményezte és az alábbi szempontok szerint tartalmáért felelősséget vállal:

	Dátum	irodavezető neve, aláírása
gazdasági-pénzügyi	2017.05.29.	 Frey Attiláné
jogi	2017.05.29.	 dr. Taba Nikolett

Az előterjesztés az alábbi döntési javaslato(ka)t tartalmazza:

HATÁROZAT-TERVEZET SZÁMA: 1 DB	
Döntéshozatal rendje: egyszerű többség	Határozatot kapja:
Minősített többség esetén jogalap: Mötv/SZMSZ ...	• Önkormányzati Iroda 2 pld • Költségvetési és Adóügyi Iroda 1 pld • Városfejlesztési és -üzemeltetési Iroda 1 pld

Az előterjesztést véleményező bizottságok:

☒ Pénzügyi Bizottság

☐ Településfejlesztési Bizottság

☐ Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság

☐ Szociális és Egészségügyi Bizottság

Meghívásra javasolt:-

JAVASLAT
az ASP rendszerhez kapcsolódó interfészes csatlakozási kérelem tárgyában

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 114. §-ában foglaltak szerint a helyi önkormányzat a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - informatikai rendszert működtet, amely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál. A helyi önkormányzat - egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából - csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati ASP rendszer). A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg. A Kormány rendeletében kijelölt szerv az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében adattárház (a továbbiakban: önkormányzati adattárház) üzemeltet.

Az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: ASP Korm.r.) 3.§-a értelmében az ASP rendszer az alábbi elemekből áll:

1. szakrendszerek:
 - a) iratkezelő rendszer,
 - b) önkormányzati települési portál rendszer,
 - c) az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,
 - d) gazdálkodási rendszer,
 - e) ingatlanvagyon-kataszter rendszer,
 - f) önkormányzati adórendszer,
 - g) ipar- és kereskedelmi rendszer,
 - h) hagyatéki leltár rendszer,
2. keretrendszer,
3. támogató rendszerek,
4. az Mötv. 114. § (4) bekezdése szerinti önkormányzati adattárház.

A keretrendszer a szakrendszerek számára egységes felületet és hozzáférést, az egységes felhasználó-, és jogosultságkezelést, valamint a rendszerszintű menedzsment (üzleti) funkciók elérését biztosítja. A támogató rendszerek az önkormányzati ASP rendszer napi adminisztratív, ügyfélszolgálati és működtetési feladatait segítő alkalmazások.

Az ASP Korm.r. 6. §-a szerint a helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez

1., a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével (a továbbiakban: **rendszercsatlakozás**) vagy

2., - az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett - az önkormányzati adattárház számára az ASP Korm.r. 3. mellékletben meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével (a továbbiakban: **interfészes csatlakozás**) csatlakozhat.

Interfészes csatlakozás esetén az interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekről a helyi önkormányzat saját erőből gondoskodik a Kincstár által meghatározott informatikai specifikációk alapján, az interfész technológiai megfelelőségét a csatlakozás előtt az e-közigazgatásért felelős miniszter ellenőrzi.

Az ASP Korm.r. 12.§-a Mór Városi Önkormányzat vonatkozásában a csatlakozás határidejét 2019. január 1-jében határozta meg. Interfészes csatlakozás esetén az ASP Korm.r. 3. melléklet szerinti adatok teljes körének automatizált elektronikus átadását legkésőbb 2019. január 1-jéig kell biztosítani. A 13-14. §-ok szerint a helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez főszabályként rendszercsatlakozással csatlakozik. Az interfészes csatlakozás az e-közigazgatásért felelős miniszter egyedi hozzájárulása esetén lehetséges. Interfészes csatlakozáshoz történő hozzájárulás iránt kérelmet legkésőbb 2017. május 31-ig lehet benyújtani, a miniszter a kérelemről 45 napon belül dönt, döntését indokolni nem köteles.

Javasoljuk, hogy az önkormányzat interfészes csatlakozáshoz történő hozzájárulás iránt kérelmet nyújtson be az alábbi indokokkal:

- A hivatali apparátus munkaterheit már nem fokozhatjuk tovább. Megítélésünk szerint a rendszerbelépés minimum 1-2 évre adminisztrációs túlterhelést jelentene az önkormányzatnál. A gazdálkodási terület jelenlegi alkalmazotti létszámát figyelembe véve csak a jelenleg használatban lévő szoftverrel garantálható a folyamatos és hatékony feladatellátás.
- Önkormányzatunk önerőből valósította meg a jelenlegi rendszer működtetéséhez szükséges technikai környezetet, illetve a helyi feltételek és igények szerint alakította ki az informatikai rendszerét, beleértve a szakalkalmazásokat. Az informatikai rendszerünk stabilan működik, alkalmas a feladatok lokális üzemmódban történő folyamatos ellátására.
- A gazdálkodási szakrendszer vonatkozásában biztosított az interfészes kapcsolódás, amit a jelenlegi rendszereink szolgáltatói - nyilatkozattal garantálva, határidőre - térítésmentesen kialakítanak és rendelkezésünkre bocsátanak. A többi szakrendszer esetében az interfészes csatlakozási hozzájárulás kézhezvételét követően haladéktalanul gondoskodunk a már meglévő rendszereink megfelelő átalakításáról, illetve kiegészítéséről, továbbá új szoftverek beszerzéséről, melyek az adatátadást biztosítani tudják.

A GORDIUS gazdálkodási rendszerről:

- Önkormányzatunk jelenleg egy rendkívül kiforrott, fejlett, korszerű gazdálkodási programmal rendelkezik, hatékonyan ellátható vele valamennyi olyan feladat, amelynek kiszolgálására a központi ASP rendszert létrehozták.
- A hivatali ASP kapcsolódás legkritikusabb eleme a gazdálkodási szakrendszerünk, melybe számos automatizmust, rendszerszintű kapcsolatot építettünk be az idők során, és ezek az egyedi fejlesztések jelentős mértékben hozzájárulnak a hatékony munkavégzéshez. Az ASP szakrendszereinek közvetlen használata (rendszercsatlakozás) ezen előnyök csökkenését, vagy teljes elvesztését

eredményezheti, amely olyan mértékben borítaná fel a hivatalunk működését, hogy szinte minden hivatali folyamatunkat át kellene szervezni.

- Néhány példa az egyedi fejlesztéseinkre:
 - egyenlegközlő körlevél egyedi tartalommal,
 - Vezetői Információs Rendszer kialakítása a költségvetési előirányzathoz illesztve,
 - utalványlap egyedi tartalommal,
 - beérkező számlák Excel kapcsolatának egyedi átalakítása,
 - egyedi listák készítése igény szerint,
 - jogosultságok igazítása helyi igényekhez,
 - egyedi, felhasználói tárgyi eszköz csoportok definiálásának lehetősége, egyedi lekérdezésekhez,
 - eszközök szabad csoporthoz rendelésének lehetősége,
 - rugalmas javítási mód kidolgozása,
 - eszközleltári egységek közötti átadás, bizonylatok előállítása, kezelése,
 - egyedi eszközkarton formátum.
- Jelenleg gazdálkodási rendszereinkben megvalósult:
 - integráció a modulok között,
 - a „minden bizonylatot csak egyszer kézbe venni és rögzíteni” elve,
 - rögzítési lépések automatizálása a gyors rögzítés érdekében,
 - sablonok, típusok alkalmazása,
 - kamatos kamat kezelése kölcsön ágon,
 - gyors elemzési folyamatok,
 - közép- és felsővezetői döntés-támogatási listák.
- A gazdálkodási rendszerhez bemeneti oldalon integrálva van a Vagyonkataszter és a Winszoc rendszer is, kimeneti oldalon az átutalásainkat támogató banki kapcsolat, az Electra és a beszámolókat elkészítő modul kapja meg automatikusan kézi beavatkozás nélkül az adatokat. Ezen előnyök elvesztése a nagy hivatali méretünk és az ügyiratok nagy száma miatt ellehetetleníti a feladatok hatékony elvégzését abban az esetben, ha nem interfésszel kapcsolódunk.
- Jelen állapot szerint a szociális rendszert támogató szoftver ASP szolgáltatásként nem lesz elérhető. A szociális igények és kifizetések ügyintézése jelenleg csak úgy oldható meg, hogy a Winszoc és a gazdálkodási rendszert összekötöttük, mert ezt a hivatali folyamatot egy nagyobb önkormányzatnál nem lehet kézi módszerekkel támogatni. A rendszercsatlakozás esetén csak manuálisan lesz lehetőség kifizetési adatokat rögzíteni, amely feladatok létszámbővítési igényt vagy lassabb kifizetési folyamatot eredményeznek.
- A jelenlegi gazdálkodási szoftverünk szakmai támogatásával maximálisan elégedettek vagyunk. A rendszer fejlesztőivel, szaktanácsadóival rendkívül szoros az együttműködésünk, az önkormányzat egyedi igényeit, kéréseit rövid határidővel teljesítik. A központi ASP rendszerben ezt a fajta rugalmasságot, a speciális feladatok kezelését vélhetően nem lehetne érvényesíteni. Az azonnali és közvetlen segítségnyújtás, szaktanácsadás hiányában a gazdálkodási szakrendszerben veszélybe kerülne a havi jelentések és a beszámolók határidőre történő elkészítése, a vezetői döntéshozatali mechanizmus.
- Kisebb és vállalható kockázatot és anyagi terhet jelent a jelenlegi - jól működő - gazdálkodási rendszerünk megtartása, mint a központi ASP rendszerre történő átállás következményei.

Önkormányzatunk a KÖZOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú „Csatlakozási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című pályázati konstrukció keretében pályázott, melyhez már megkaptuk a 2017. május 3-án kelt támogatói okiratot. A támogatás intenzitása 100%-os, az elnyert vissza nem térítendő támogatás összege: 8.999.997,-Ft. Az interfészes csatlakozási hozzájárulás esetén megvizsgáljuk, van-e mód a támogatói okirat ennek megfelelő módosítására.

A Pénzügyi Bizottság véleményét a Képviselő-testület ülésén ismerteti.

A fentiekre tekintettel az alábbi határozat-tervezetet terjesztem a T. Képviselő-testület elé:

HATÁROZAT-TERVEZET

Mór Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az ASP rendszerhez kapcsolódó interfészes csatlakozási kérelem tárgyában készült javaslatot megtárgyalta, és az abban szereplő indokokra tekintettel felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendelet 14.§-a alapján a Belügyminiszterhez interfészes csatlakozáshoz történő hozzájárulás iránt kérelmet nyújtson be.

Határidő: 2017.05.31.

Felelős: jegyző (Önkormányzati Iroda)

Mór, 2017.05.29.


Dr. Palla József
Jegyző