



MÓR VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
RÉSZÉRE

13./ napirend

JAVASLAT

MÓR VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE 258/2020.
(X.28.) HATÁROZATÁNAK 4. SZ. MÓDOSÍTÁSA, VALAMINT MÓR
VÁROS TOP_PLUSZ VÁROSFEJLESZTÉSI PROGRAMTERVÉNEK
JÓVÁHAGYÁSA TÁRGYÁBAN

Mór, 2024.02.21.

Előterjesztő:

Fenyves Péter
polgármester




Előkészítette:
Önkormányzati Iroda

Az ülés típusa: nyilvános

Zárt ülés esetében jogalapja:

- Mötv. 46.§ (2) a)
- Mötv. 46.§ (2) b)
- Mötv. 46.§ (2) c)

Az előterjesztést véleményezte és az alábbi szempontok szerint tartalmáért felelősséget vállal:

	Dátum	irodavezető neve, aláírása
szakmai-jogi	2024. 02. 12	 dr. Oross József
szakmai	2024. 02. 12	 Hajnal Tibor
gazdasági-pénzügyi	2024. 02. 12	 Laki Csabáné

Az előterjesztés az alábbi döntési javaslat(ka)t tartalmazza:

HATÁROZAT-TERVEZET SZÁMA: 2 DB	
1.-2. sz. határozat-tervezet	Határozatot kapja:
Döntéshozatal rendje: egyszerű többség	<ul style="list-style-type: none">• Önkormányzati Iroda 2-2 pld• Városfejlesztési és -üzemeltetési Ir. – 2-2 pld• Pénzügyi Iroda 1-1 pld• Fejér Vármegyei Önkormányzat 1-1 pld
Minősített többség esetén jogalap: Mötv/SZMSZ ...	

Az előterjesztést véleményező bizottságok:

- Pénzügyi Bizottság
- Településfejlesztési Bizottság
- Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság
- Szociális és Egészségügyi Bizottság

Meghívásra javasolt:

- ----

A Képviselő-testület elé terjeszthető:


.....
jegyző

JAVASLAT

MÓR VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE 258/2020. (X.28.) HATÁROZATÁNAK 4. SZ. MÓDOSÍTÁSA, VALAMINT MÓR VÁROS TOP PLUSZ VÁROSFEJLESZTÉSI PROGRAMTERVÉNEK JÓVÁHAGYÁSA TÁRGYÁBAN

Mór Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 427/2022. (XI.30.) határozatával döntött a TOP-Plusz 1.3.1-21 „Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása” című pályázati felhíváson való részvétel tárgyában. A pályázatot a Támogató a 2023. május 22-én kelt támogatói döntésében támogatásra alkalmasnak minősítette. A projekt címe Mór Város Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának támogatása, kódszáma TOP_PLUSZ-1.3.1-21-FE1-2022-00005 (a továbbiakban: FVS projekt)

A Projekt fő célja a 2021-2027-es uniós fejlesztési ciklusban a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz programban történő részvételhez szükséges, kötelezően elkészítendő „fenntartható városfejlesztési stratégia” (FVS) megnevezésű dokumentum megalkotása, mely az Integrált Településfejlesztési Stratégiától (ITS) formailag elkülönülő, de azzal szerves összhangban álló stratégiai dokumentum. Az FVS tartalmának alapját a külön dokumentumot képező TOP Plusz Városfejlesztési Programterv (TVP) jelenti. Ezek a dokumentumok arra a célra szolgálnak, hogy a Vármegyei Integrált Területi Program (ITP) kategorizálása alapján a kiemelt településnek minősülő városok – így Mór is - előzetesen lefektessék a projektciklusban végrehajtani szándékozott fejlesztési ötleteiket, melyeket a korábbi pályázati rendszerrel ellentétben különböző fejlesztési fő célokra, ún. prioritásokra lebontva szükséges már előzetesen is részletesen kidolgozni. A kiemelt városok előre meghatározott forráskerettel rendelkeznek Mór Városi Önkormányzat részére 1 388 Mft nagyságú keretösszeg került megállapításra, mely a tervezési folyamat alapjául szolgált. A keret felhasználásáért Mórnak nem kell versenyre kelnie más településekkel. A Projekt másodlagos célként további fontos – az egyes tervezett fejlesztések megalapozásához szükséges - szakmai dokumentumok, tanulmányok megalkotását, vagy meglévő ilyen anyagok felülvizsgálatát, aktualizálását is lehetővé teszi. Az FVS projekt támogatási kérelmének benyújtásakor az FVS és a TVP előzetes verzióját a Képviselő-testület a 427/2022. (XI.30.) határozathoz kapcsolódó előterjesztés mellékletéből ismerhette meg. A fejlesztési célok, irányok a 258/2020. (X.28.) határozattal jóváhagyott és a 372/2021. (VII.9.), 110/2022. (III.30.) valamint 388/2022. (XI.10.) határozatokkal módosított projektgyűjtő adatlapon alapultak.

Az FVS Projekt támogatási kérelmének elbírálása idején az Európai Unióval történt tárgyalások eredményeképpen az operatív program (OP) változásokon esett át, tartalmában, céljában módosítások történtek, melyek közül a Mórt is érintő módosításokat az alábbiakban mutatjuk be vázlatosan:

1) A korábbi 4 fő fejlesztési prioritási tengely kiegészült egy ötödikkel, ugyanis a TOP Plusz 1. prioritás tartalma megbontásra került, egy részéből új, 6-os számmal jelölt prioritás jött létre. Ez több móri fejlesztési célt is érint, azonban megvalósulásukat nem veszélyezteti, részünkről csupán adminisztratív jellegű átsorolásokat igényel, illetve a megjelenő pályázati felhívások mennyiségén és tartalmán változtat. A kiemelt városok részére szánt felhívások eszerint:

- TOP_Plus-1.3.1-21 Fenntartható városfejlesztési stratégiák támogatása

- TOP_Plusz-1.3.2-23 Fenntartható városfejlesztés
- TOP_Plusz-2.1.2-21 Fenntartható energiahatékonyság
- TOP_Plusz-2.1.4-23 Fenntartható energiahatékonyság (kombinált)
- TOP_Plusz-3.2.1-23 Fenntartható humán fejlesztések (ESZA)
- TOP_Plusz-3.4.1-23 Fenntartható humán infrastruktúra (ERFA)
- TOP_Plusz-6.2.1-23 Fenntartható versenyképes városfejlesztés

Városunk tervezett fejlesztései a fenti konstrukciókba kerülnek besorolásra, a kódszám első számjegye jelöli a prioritási tengelyt. A felhívások közös jellemzője, hogy a támogatási kérelmek benyújtási határidejét 2025.12.31. napjában rögzítik. Várhatóan a még megjelenésre nem került energetikai célú felhívások is ezt a dátumot fogják tartalmazni.

2) Szociális célú városrehabilitációs fejlesztés esetén kötelező a deszegregáció, mely infrastrukturális fejlesztésből és humán beavatkozásból áll. Azonban szegregátumnak minősülő területen felújítás nem valósítható meg, csak bontás lenne támogatható. Ennek érdekében kifejezetten integrált területen lévő bérlakások felújítására irányuló pályázati felhívás került meghirdetésre.

3) Változáson esett át az energetikai beruházásokat tartalmazó 2. prioritás, ugyanis a továbbiakban energiahatékonysági beruházások esetén vissza nem térítendő támogatás csak a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI.26.) Korm. rendelet szerinti kedvezményezett járásokban, valamint az 5000 fő alatti népességű településeken megvalósuló fejlesztések esetében adható. Az ország többi területén vissza nem térítendő támogatásból és hitelből álló kombinált támogatás tervezett. A móri járás nem tartozik a kedvezményezett járások közé, így a Nefelejcs Bölcsőde energetikai felújításának finanszírozását is érinti ez a módosítás.

4) A kiemelt városok közlekedésfejlesztési beruházásainál elvárás, hogy azok illeszkedjenek egy speciális dokumentum, a Fenntartható Mobilitási Terv (SUMP) rendelkezéseihez. Mór városa részéről így el kell készíttetni a SUMP dokumentumot, melyre az FVS Projekt lehetőséget nyújt.

A változások nyomán a vármegyei ITP-t is érintették, ez Mór városa esetén további forrás rendelkezésre állását jelentette. Előírásra került, hogy Mór város TOP Plusz 6. prioritás ERFA keretéből 0,340 Mrd Ft 4 és 5 számjegyű utak fejlesztésére, a TOP Plusz 3. prioritás ERFA keretéből pedig 0,171 Mrd Ft köznevelési intézmények fejlesztésére fordítható. Ezeket a projekteket eredetileg a fenntartó szervezetek nyújtották volna be, azaz sorrendben a Magyar Közút Nonprofit Zrt., illetve a Székesfehérvári Tankerületi Központ. Mór város fejlesztési kerete ezzel 1899 Mft-ra növekedett.

Időközben az FVS projekt támogatást nyert, az Irányító Hatóság a támogatói döntéssel egyidőben (IH) felkérte az FVS projektben résztvevő városokat, hogy az OP és ITP változásai alapján a támogatási kérelemhez csatolt TVP átdolgozásának elvégzését kezdjék meg, majd nyújtsák azt be újra a Képviselő-testület által elfogadott formában.

Az így elfogadott TVP alapján készülhet el az FVS végleges tartalma, melyet szintén a Képviselő-testület hagyhat majd jóvá várhatóan 2024 nyár során. A TVP felülvizsgálatához az IH előzetes minőségbiztosítási lehetőséget kínált fel, mellyel önkormányzatunk is élt. A 2023. október végén megküldött TVP-munkaverzióra az IH részletes minőségbiztosítási véleményt bocsátott ki melynek alapján további változásokat kellett eszközölni az alábbiak szerint:

- Az újonnan beemelt 6. prioritás forráskeretét módosítani kellett, az ITP-ben meghatározott keretösszegnek megfelelően. Az eltérést eredetileg az idézte elő, hogy a korábban összevontan működő 1. és 6. prioritás keretébe az FVS projekt 80 Mft-összköltsége eredetileg nem került beleszámításra, azonban a változások nyomán ez szükségessé vált. A Vármegyei ITP alapján az említett 80Mft a 6. prioritás fejlesztései közül kerülhet levonásra.
- A betervezett indikátorokon felül a felhívások tartalmának alakulásával további célérték-vállalásokat volt szükséges tenni.
- A szociális célú városrehabilitáció keretében az antiszegregációs előírást Mór Városi Önkormányzat eredetileg a TOP-5.2.1 Árkipusztá-projekt folytatásaként képzelte el szemléletformáló rendezvényekkel, az ott élők fejlesztését segítő képzésekkel. Azonban előírásra került, hogy szegregátumnak minősülő terület megléte esetén a csak humán jellegű fejlesztés nem elégséges, szükséges infrastrukturális beruházást is tervezni. Ez alól mentesülni csak oly módon lehetne, ha a város a korábbi 2014-2020-as fejlesztési ciklusban már valósított meg a szegregátumot érintően infrastrukturális fejlesztést. Mór városa Árkipusztát érintően már tervezett ilyen fejlesztést a TOP-4.3.1 konstrukció keretében, azonban a támogatói döntésben előírt feltételeket megismerve a Képviselő-testület a 352/2018. (X.10.) határozatával ezt a pályázatot visszavonta. Így azonban a 2021-2027-es fejlesztési ciklusban kötelező ilyen jellegű projektet is tervezni. Emellett kötelező az ESZA-forrásból megvalósuló humán elem megtartása is, a két projektnek összefüggően, egymásra épülten kell működnie.

További változást jelentett a TOP_Plusz-3.4.1-23 és TOP_Plusz-6.2.1-23 felhívások megjelent tartalma, amelyek a móri forráskeretbe tartozó, de eredetileg nem Mór Városi Önkormányzat saját fejlesztési ötletét képező és nem az Önkormányzat által kezelt két pályázatot utóbb mégis az Önkormányzat feladatkörébe utalta azzal, hogy a főpályázó a települési önkormányzat lehet, és konzorciumi partnerként kötelezően bevonandók a fenntartó szervezetek, azaz a Magyar Közút Nonprofit Zrt. és a Székesfehérvári Tankerületi Központ.

A fentiekben ismertetett 2023-as változásokat a Hivatal az FVS projekt előkészítőjeként eljáró Equinox Consulting Kft. szakmai segítségével átvezette a TVP dokumentumon, és ismételten megküldte azt az Irányító Hatóság részére előzetes véleményezés céljából. Az IH a módosított TVP-t jóváhagyta és felkérte az Önkormányzatot, hogy a Képviselő-testület által is jóváhagyott TVP-t nyújtsa be részére, illetve küldje meg azt a Vármegyei Önkormányzatnak az ITP-módosítás elvégzéséhez.

A TVP dokumentum alapját természetesen továbbra is a Képviselő-testület 258/2020. (X.28.) határozatával jóváhagyott és a 372/2021. (VII.9.), 110/2022. (III.30.) valamint legutóbb rövidebb az FVS projekt benyújtása előtt, azaz a 388/2022. (XI.10.) határozatokkal módosított projektgyűjtő adatlapja képezi. Az adatlap a TOP_Plus programon felül egyéb célokat is tartalmaz, így a TVP-nél bővebb dokumentum, teljes kiváltása a TVP-vel technikailag nem lehetséges. A továbbiakban javasoljuk, hogy a két anyag párhuzamosan létezzen azzal, hogy a TVP esetleges jövőbeli változásait azok képviselő-testületi jóváhagyásakor a projektgyűjtő adatlap is követi. A 388/2022. (XI.10.) határozat mellékletét képező projektadatlap, valamint az annak megfelelő tartalmú TVP-dokumentum változásai így összességében az alábbiak:

-Beemelésre került 0. helyen az FVS-projekt, már elnyert és megvalósulás alatt álló pályázat, mivel annak költségével a forráskeretben számolni szükséges.

-Az immáron 6. prioritásba tartozó városközponti műemlék épületek felújítása – Lamberg-kastély fejlesztési cél forráskerete 80 Mft-tal csökkent. Az FVS-projekt megvalósításának költségét innen lehetséges csak elvonni, mivel a 6. prioritásba tartozó további fejlesztések közül az iparterületi útfejlesztést ilyen mértékű elvonás ellehetetlenítené, a 4 és 5 számjegyű utak fejlesztésére fordítandó keretet pedig a vármegyei ITP fix összegben rögzíti.

-A korábbi sorrend megbontása nélkül 9. helyen került betervezésre az 1. prioritás részeként a kötelező új szociális városrehabilitációs fejlesztés, melynek keretében infrastrukturális beruházást, lakásfelújítást valósíthat meg az Önkormányzat a tulajdonában álló és alkalmasnak minősített Mór Vasút utca 3. cím alatti ingatlanon.

-Az új szociális projekt forrásigénye változtatásokat idéz elő más projektek forráskereténél. A felújításra betervezett 33 Mft-ot az 1. prioritásból szükséges levonni, a tervezett többi projekt veszélyeztetése nélkül ezt az önkormányzati tulajdonban álló belterületi utak fejlesztése projekt cél terhére lehet csak eszközölni, így annak forráskerete 215 Mft-ról 182 Mft-ra csökken, valamint tartalmából a II. számmal jelölt Vámos-közi részfejlesztés forrás hiányában kikerül. További módosításként a szociális városrehabilitáció 3. prioritás szerinti humán elemének forráskerete csökken, mivel a fentiek szerint tervezett infrastrukturális beruházással való összefüggés okán, a felhívások részletszabályai alapján 10 Mft-ot szükséges elkülöníteni erre a célra. A 3. prioritás ESZA-szekciójába tartozó másik fejlesztés, a korábban is nagyon sikeres többéves városi rendezvénysorozat megvalósításának kerete 174 Mft-ról 194 Mft-ra nőtt.

-Sorszámzás nélkül, „+” jelöléssel került feltüntetésre a Magyar Közút Nonprofit Zrt. projektötlete a Felsődobosra vezető útszakasz felújításáról 340 Mft értékben, valamint a Székesfehérvári Tankerületi Központ részéről megjelölt Zimmermann iskola felújítása, 171 Mft költséggel. Ahogy az előterjesztésben fentebb kifejtésre került, ezek esetében is az Önkormányzat lesz végül a főpályázó, így a TVP-ben ezen projektek is szerepelnek, tehát a projektadatlapba is szükséges beemelni őket.

-Az egyes prioritások forráskerete és a teljes városi keret a fentiek szerint módosításra került.

-Az adatlapon egyéb konstrukcióval jelölt fejlesztések közül a közvilágítás-korszerűsítés leírása már tartalmazza, hogy a Képviselő-testület az ESCO-konstrukcióban történő megvalósítás mellett foglalt állást, mivel a fejlesztéshez pályázati forrás megjelenése nem várható. A várható költséget a lefolytatandó közbeszerzési eljárás legkedvezőbb ajánlata adja majd meg.

Fentieknek megfelelően a Hivatal a 388/2022. (XI.10.) határozat mellékletét képező projektadatlapot jelen előterjesztés keretében aktualizálta. Az előterjesztés mellékletét képező bővebb leírást tartalmazó adatlapon ezúttal is fekete színnel jelöltük a TOP Plusz programba elsődlegesen beletartozó, illeszkedő és költségüket tekintve megvalósítható fejlesztési célokat. A pirossal jelölt sor továbbra is tartalék célként értelmezendő. A zöld színnel ellátott projektötletek pedig más támogatási vagy egyéb finanszírozási konstrukciókban valósulhatnak meg. A módosított adatlap az 1.sz. határozat-tervezet mellékletét képezi.

A projektadatlap TOP_Plusz elemeivel egyező tartalmú, Irányító Hatóság által előzetesen jóváhagyott TVP a 2.sz. határozat-tervezet mellékletében található. A dokumentum a vonatkozó sablon szerint tartalmazza a vállalt indikátorokat, a projektek ütemezését, illeszkedését az operatív program és az ITP céljaihoz. A TVP tartalma alapján történik majd az FVS véglegesítése, valamint az egyes projektek benyújtása is. A TVP-ben lehetséges a jövőben változtatást eszközölni, amennyiben további források válnak a vármegye számára elérhetővé.

A Településfejlesztési és a Pénzügyi Bizottság véleményét a Képviselő-testület ülésén ismerteti.

A fentiekre tekintettel az alábbi határozat-tervezetet terjesztem a T. Képviselő-testület elé:

1. SZ. HATÁROZAT-TERVEZET

Mór Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a TOP 2021-2027 projektgyűjtő adatlapon benyújtott fejlesztési célok jóváhagyása tárgyában hozott 258/2020. (X.28.) határozatával jóváhagyott és a 372/2021. (VII.9.), 110/2022. (III.30.) valamint 388/2022. (XI.10.) határozatokkal módosított mellékletének helyébe jelen határozat melléklete lép.

2. SZ. HATÁROZAT-TERVEZET

Mór Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte és jóváhagyja a TOP_PLUSZ 1.3.1-21-FE1-2022-00005 „Mór Város Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájának elkészítése” című projektje keretében elkészült Mór Város TOP_PLUSZ Városfejlesztési Programtervét (TVP) a határozat mellékletében foglalt tartalommal.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az elfogadott dokumentumot küldje meg a Fejér Vármegyei Önkormányzat részére a Vármegyei Integrált Területi Program módosításához, valamint gondoskodjon a TVP-ben feltüntetett projektek előkészítéséről és határidőben történő benyújtásáról.

Határidő: folyamatos

Felelős: polgármester(Önkormányzati Iroda)

Mór, 2024.02.15.



Fenyves Péter
polgármester